



FEDERAȚIA SINDICATELOR SILVA
ROMÂNIA, București, sector 1, B-dul Magheru nr. 31
Tel/fax: 021/ 313 82 83, tel: 021/ 317 10 05 int. 336
e-mail: federatiasilva@gmail.com



MINISTERUL MEDIULUI, APELOR SI PADURILOR

- In atentia d-lui Ministru Costel Alexe -

Federația Sindicatelor din Silvicultură Silva, cu sediul in mun. Bucuresti, Bd. Magheru nr. 31, sector 1, identificata prin CUI 5948257,

Avand in vedere proiectul de Ordin pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamente silvice, initiat de Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor, si publicat pe website-ul acestei institutii, in sectiunea „*Transparenta*”, in data de **18.09.2020**,

Formuleaza in termenul legal, in conformitate cu dispozitiile **art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică – republicată, prezenta

OPINIE

cu privire la Proiectul de Ordin pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamente silvice

1. Aspecte procedurale:

a) Prin **art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 republicata**, legiuitorul a stabilit obligatia ca anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ prin care acesta este adus la cunoștința publicului, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, prin publicare pe site-ul propriu, prin afișare la sediul sau, într-un spațiu accesibil publicului și prin transmiterea către mass-media centrală sau locală, sa cuprinda in mod obligatoriu, urmatoarele elemente: *data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.*

Or, din consultarea website-ului ministerului (<http://www.mmediu.ro/articol/mmap-supune-dezbaterii-publice-proiectul-de-ordin-pentru-aprobarea-metodologiei-de-aplicare-a-evaluarii-de-mediu-pentru-amenajamente-silvice/3611>) rezulta ca **anuntul in cauza nu**

cuprinde si o notă de fundamentare, o expunere de motive, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz.

b) Comisia de Dialog Social constituita la nivelul Ministerului Mediului, Apelelor si Padurilor, ce isi desfasoara activitatea in baza Regulamentului de organizare si functionare - Anexa nr. 3 la Ordinul MMAP nr. 228/12.02.2016 are obligatia, conform **art. 9 lit. b) din Regulamentul** anterior mentionat, *de consultare obligatorie a partenerilor sociali asupra initiativelor legislative sau de alta natura, cu caracter economico-social, ce urmeaza a fi promovate de Ministerul Mediului, Apelelor si Padurilor*, **obligatie pe care in mod evident nu si-a indeplinit-o, inainte de publicarea pe website-ul ministerului, a acestui proiect al ordinului de ministru si a declansarii procedurii de consultare publica.**

2. In ceea ce priveste textul complet al proiectului de Ordin de Ministru, Federația Silva transmite urmatoarea opinie:

a) Adoptarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamentele silvice, detaliata in anexa care face parte integrantă din acest ordin, are ca efect suspendarea aplicării prevederilor unui număr de 746 amenajamente silvice, de la nivelul fondului forestier național, ca fiind considerate neconforme din punct de vedere al parcurgerii/neparcurgerii procedurii privind evaluarea de mediu pentru planuri și programe.

Apreciem ca o astfel de masura reprezinta, prin consecintele sale, o veritabila actiune de natura sa lezeze interesele economice strategice ale României, avand ca efect **blocarea accesului la resursele fondului forestier, respectiv in primul rand accesul la lemn de foc pentru populatie, in sezonul de iarna 2020-2021, cu consecințe la nivel regional sau chiar național, ceea ce consideram ca reprezinta o incalcare a dispozitiilor art. 3 lit. m) din Legea nr. 51/1991 republicata, privind securitatea nationala.**

b) Suspendarea aplicării prevederilor unui număr de 746 amenajamente silvice, identificate, la nivelul fondului forestier național, ca fiind pretins neconforme din punct de vedere al procedurii privind evaluarea de mediu, din punctul nostru de vedere **nu poate fi realizata**, intrucat:

- În prezent o mare parte dintre acestea sunt aprobate prin ordin de ministru, iar o parte au obținut deja actul administrativ privind evaluarea de mediu, fiind în procedura internă de aprobare, prin ordin de ministru.
- Din punct de vedere juridic, proprietarii amenajamentelor cărora autoritățile de mediu le-au emis actul administrativ privind evaluarea de mediu, în baza cărora amenajamentele silvice au fost sau urmează să fie aprobate prin ordine de ministru, **și-au îndeplinit în totalitate obligațiile legale**, astfel incat, în situația suspendării aplicării prevederilor amenajamentelor, există premisa sesizării instanțelor de judecată de catre acestia.

c) Totodata, **suspendarea în integralitate a aplicării prevederilor respectivelor amenajamente silvice**, determină, in opinia noastra, o serie de **consecințe dezastruoase**, atat in plan economic, cat si ecologic si social, dupa cum urmeaza:

- Imposibilitatea desfasurarii tuturor activitatilor cu caracter tehnic, economic si juridic, presupuse de administrarea padurilor, desfasurate de ocoalele silvice de regim si de catre

Regia Nationala a Padurilor–ROMSILVA, situate in unitatile de productie a caror amenajamente vor fi suspendate prin acest Ordin;

- Imposibilitatea realizării sub aspect juridic a scoaterilor definitive sau a ocupărilor temporare din fondul forestier, necesare realizării obiectivelor de interes național, județean, local și a celor de interes privat;
- Imposibilitatea continuării executării contractelor de pază încheiate între proprietarii de păduri și administratorii fondului forestier (ocoalele silvice), datorită lipsei de finanțare, cu implicații semnificative asupra integrității fondului forestier;
- Suspendarea plății compensațiilor convenite proprietarilor de paduri, conform H.G. nr. 447/2017;
- Suspendarea executării lucrărilor de îngrijire a semințișului și a culturilor nou înființate, a arboretelor tinere (degajări, curățiri, rărituri), dar și a lucrărilor de igienizare a pădurilor, impactul pe termen lung asupra padurilor, fiind unul semnificativ;
- Imposibilitatea realizării lucrărilor de împăduriri prevăzute în amenajamentele silvice, cu implicații negative asupra regenerării padurilor, dar și consecințe penale asupra personalului silvic, prin încălcarea art. 110 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic;
- Imposibilitatea extragerii arborilor din fondul forestier care prezintă pericol pentru siguranța populației, pentru căile de transport și comunicații și pentru alte obiective economico-sociale;
- Suspendarea extragerii masei lemnoase afectate de factorii biotici și abiotici - produsele accidentale (doborâturi și rupturi de vânt și de zăpadă, atacuri de insecte, etc.). Numai în anul 2020, au fost raportate peste 3 milioane m.c. de doborâturi, pe suprafețe semnificative, iar nerecoltarea în cel mai scurt timp posibil a produselor accidentale compacte, va avea pe termen lung un impact negativ asupra stării fito-sanitare a padurilor, existând pericolul infestării acestora cu diverși daunatori;
- Suspendarea exploatării masei lemnoase va bloca, pe cale de consecință, aprovizionarea cu materie primă a operatorilor economici din industria lemnului, afectând negativ inclusiv dezvoltarea comunităților locale din zonele rurale;
- Imposibilitatea achiziționării de către cetățeni, în prag de iarnă, a lemnului necesar pentru încălzirea locuințelor;
- Afectarea funcționării ocoalelor silvice, atât din structura Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva, cât și a celor de regim, care își desfășoară activitatea numai prin autogestiuie, pe baza veniturilor obținute din administrarea pădurilor, nefiind finanțate sub nici o formă de la bugetul de stat sau de la bugetele autorităților locale. Prin adoptarea acestui Ordin, vor fi afectate un număr de 160 ocoale silvice, numai de la nivelul administratorului fondului forestier proprietate publică a statului;
- Suspendarea amenajamentelor și implicit suspendarea realizării lucrărilor silvice, va avea consecințe negative, nu numai asupra administratorilor de paduri, ci și asupra celorlalți operatori economici, respectiv firme de exploatare, de prelucrare, de comercializare și de transport din sectorul silvic.

Stimate Doamne Ministru, având în vedere impactul pe care acest act normativ îl va avea atât asupra fondului forestier național, cât și asupra sectorului silvic, așa cum am argumentat prin aspectele enunțate mai sus, dar și asupra bugetului de stat, care va fi văduvit de veniturile provenite din comercializarea lemnului, precum și faptul că sunt puse în pericol, în mod evident, cele aproximativ 150.000 de locuri de muncă din sectorul silvic, sectorul de

exploatare și de prelucrare a lemnului, **Federația Sindicatelor din Silvicultură Silva** solicita retragerea de pe site-ul ministerului, a Proiectului de Ordin pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării de mediu pentru amenajamente silvice și organizarea unei dezbateri prin care să fie consultați specialiștii silvici din cadrul Academiei de Studii Agricole și Silvice, Institutului Național de Cercetare și Dezvoltare în Silvicultură, Facultăților de Silvicultură, Regiei Naționale a Pădurilor-Romsilva, Asociației Administratorilor de Păduri, precum și consultarea asociațiilor de proprietari de păduri, a organizațiilor profesionale, patronale și sindicale reprezentative din sectorul silvic.

Cu deosebită considerație,

Lider

Silviu Geană

luminita.andrei@mmediu.ro