

II

(Comunicări)

COMUNICĂRI PROVENIND DE LA INSTITUȚIILE, ORGANELE ȘI
ORGANISMELE UNIUNII EUROPENE

COMISIA EUROPEANĂ

Comunicarea Comisiei – Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție a Uniunii Europene în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor

(2019/C 309/01)

I. Introducere

Comunicarea din 2005 a Comisiei privind punerea în aplicare a articolului 228 din Tratatul CE⁽¹⁾ [în prezent, articolul 260 alineatele (1) și (2) din TFUE] a stabilit baza pe care o utilizează Comisia pentru a calcula valoarea sancțiunilor financiare (fie ca sume forfetare, fie ca penalități cu titlu cominatoriu) pe care îi solicită Curții de Justiție să le aplice atunci când Comisia sesizează Curtea printr-o acțiune în temeiul articolului 260 alineatul (2) din TFUE în contextul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de către un stat membru.

Într-o comunicare ulterioară prezentată în 2010⁽²⁾ privind actualizarea datelor utilizate pentru acest calcul, Comisia a stabilit că aceste date macroeconomice trebuie să facă obiectul unei actualizări anuale, pentru a se ține seama de evoluția inflației și a produsului intern brut („PIB”).

În comunicarea sa din 2011 privind punerea în aplicare a articolului 260 alineatul (3) din TFUE⁽³⁾ și în comunicarea din 2017 intitulată „Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune”⁽⁴⁾, Comisia evidențiază faptul că se aplică aceeași metodă ca și cea stabilită prin comunicarea din 2005 pentru calcularea sancțiunilor financiare pe care Comisia îi solicită Curții de Justiție să le aplice în temeiul articolului 260 alineatul (3) din TFUE.

Actualizarea anuală prevăzută în prezenta comunicare are la bază evoluția inflației și a PIB-ului fiecărui stat membru⁽⁵⁾, ceea ce reflectă capacitatea de plată a statului membru în cauză. Statisticile relevante privind rata inflației și PIB-ul care trebuie utilizate sunt cele stabilite cu doi ani înainte de anul în care se efectuează actualizarea („regula t-2”), întrucât perioada minimă necesară pentru a se colecta date macroeconomice relativ stabile este de doi ani. În urma comunicării din februarie 2019⁽⁶⁾, ponderea instituțională a statelor membre care înainte avea ca temei numărul de voturi alocate fiecărui stat membru conform regulilor de ponderare a voturilor în cadrul Consiliului are acum la bază numărul de reprezentanți în Parlamentul European alocat fiecărui stat membru.

Prezenta comunicare se bazează, așadar, pe datele economice privind PIB-ul nominal și deflatorul PIB pentru 2017⁽⁷⁾, precum și pe numărul de reprezentanți în Parlamentul European alocat fiecărui stat membru.

II. Elementele care fac obiectul actualizării

Lista criteriilor economice care urmează să fie actualizate este următoarea:

— valoarea forfetară de bază uniformă corespunzătoare penalității cu titlu cominatoriu⁽⁸⁾, stabilită în prezent la 3 105 EUR, care urmează să fie actualizată în funcție de inflație;

⁽¹⁾ SEC(2005) 1658 (JO C 126, 7.6.2007, p. 15).

⁽²⁾ SEC(2010) 923/3. Această comunicare a fost actualizată în 2011 [SEC(2011) 1024 final], în 2012 [C(2012) 6106 final], în 2013 [C(2013) 8101 final], în 2014 [C(2014) 6767 final], în 2015 [C(2015) 5511 final], în 2016 [C(2016) 5091 final], în 2017 [C(2017) 8720 final] și în 2018 [C(2018) 5851 final], în vederea adaptării anuale a datelor economice.

⁽³⁾ JO C 12, 15.1.2011, p. 1.

⁽⁴⁾ JO C 18, 19.1.2017, p. 10.

⁽⁵⁾ În conformitate cu normele generale prevăzute în comunicările din 2005 și 2010.

⁽⁶⁾ C(2019) 1396 final (JO C 70, 25.2.2019, p. 1).

⁽⁷⁾ Deflatorul PIB este utilizat ca indicator al inflației. Valorile uniforme ale sumelor forfetare și ale penalităților cu titlu cominatoriu se rotunjesc la cel mai apropiat număr întreg. Sumele forfetare minime se rotunjesc la valoarea de o mie cea mai apropiată. Factorul „n” se rotunjește la două zecimale.

⁽⁸⁾ Valoarea forfetară de bază standard sau uniformă corespunzătoare penalităților zilnice cu titlu cominatoriu este definită ca fiind valoarea de bază fixă la care se aplică anumiți coeficienți multiplicatori. Acești coeficienți sunt coeficienții referitori la gravitatea și la durata încălcării, precum și factorul special „n” corespunzător statului membru în cauză.

- valoarea forfetară de bază uniformă pentru calculul valorii zilnice folosite pentru calcularea valorii forfetare ⁽⁹⁾, stabilită în prezent la 1 035 EUR, care urmează să fie actualizată în funcție de inflație;
- factorul special „n” ⁽¹⁰⁾, care urmează să fie actualizat în funcție de PIB-ul statului membru în cauză, ținând seama de numărul de reprezentanți în Parlamentul European care i-a fost alocat; factorul „n” este identic pentru calcularea sumei forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu zilnice;
- sumele forfetare minime ⁽¹¹⁾ care urmează să fie actualizate în funcție de inflație.

III. Actualizări

Comisia va aplica următoarele valori actualizate pentru a calcula valoarea sancțiunilor financiare (sume forfetare sau penalități cu titlu cominatoriu) atunci când sesizează Curtea de Justiție în temeiul articolului 260 alineatele (2) și (3) din TFUE:

1. valoarea forfetară de bază uniformă pentru calcularea penalității cu titlu cominatoriu este stabilită la 3 116 EUR;
2. valoarea forfetară de bază uniformă pentru calculul valorii zilnice folosite pentru stabilirea valorii forfetare este fixată la 1 039 EUR;
3. factorul special „n” și suma forfetară minimă pentru cele 28 de state membre ale UE se stabilesc după cum urmează:

Stat membru	Factor special „n”	Suma forfetară minimă (1 000 EUR)
Belgia	0,79	2 037
Bulgaria	0,24	619
Cehia	0,52	1 341
Danemarca	0,51	1 315
Germania	4,62	11 915
Estonia	0,10	258
Irlanda	0,47	1 212
Grecia	0,51	1 315
Spania	2,07	5 338
Franța	3,39	8 743
Croația	0,19	490

⁽⁹⁾ Valoarea forfetară de bază trebuie să se utilizeze pentru calcularea sumei forfetare. În ceea ce privește articolul 260 alineatul (2) din TFUE, suma forfetară se obține înmulțind valoarea zilnică (rezultată prin înmulțirea valorii forfetare de bază uniforme cu coeficientul de gravitate a încălcării, rezultatul acestui calcul fiind înmulțit cu factorul special „n”) cu numărul de zile în care se constată neîndeplinirea în continuare a obligațiilor, de la data primei hotărâri la data la care încălcarea ia sfârșit sau la data pronunțării hotărârii în temeiul articolului 260 alineatul (2) din TFUE. În ceea ce privește articolul 260 alineatul (3) din TFUE, în conformitate cu punctul 28 din Comunicarea Comisiei intitulată „Punerea în aplicare a articolului 260 alineatul (3) din TFUE” [SEC(2010) 1371 final (JO C 12, 15.1.2011, p. 1)], suma forfetară se obține înmulțind valoarea zilnică (rezultată prin înmulțirea valorii forfetare de bază uniforme cu coeficientul de gravitate a încălcării, rezultatul acestui calcul fiind înmulțit cu factorul special „n”), cu numărul de zile din ziua următoare datei la care expiră termenul de transpunere prevăzut în directivă, până la data la care ia sfârșit neîndeplinirea obligațiilor sau la data pronunțării hotărârii în temeiul articolului 258 și al articolului 260 alineatul (3) din TFUE. Suma forfetară calculată pe baza valorii zilnice ar trebui să se aplice atunci când rezultatul calculului menționat mai sus depășește suma forfetară minimă.

⁽¹⁰⁾ Factorul special „n” ia în considerare capacitatea de plată a statului membru [produsul intern brut (PIB)] și numărul de reprezentanți în Parlamentul European care i-a fost alocat.

⁽¹¹⁾ Suma forfetară minimă fixă se stabilește pentru fiecare stat membru în funcție de factorul special „n”. Suma forfetară minimă fixă va fi propusă Curții atunci când totalul sumelor forfetare zilnice nu depășește suma forfetară minimă fixă.

Stat membru	Factor special „n”	Suma forfetară minimă (1 000 EUR)
Italia	2,92	7 530
Cipru	0,09	232
Letonia	0,12	309
Lituania	0,18	464
Luxemburg	0,15	387
Ungaria	0,42	1 083
Malta	0,07	181
Țările de Jos	1,14	2 940
Austria	0,67	1 728
Polonia	1,27	3 275
Portugalia	0,53	1 367
România	0,64	1 651
Slovenia	0,15	387
Slovacia	0,27	696
Finlanda	0,44	1 135
Suedia	0,80	2 063
Regatul Unit	3,40	8 768

Comisia va aplica aceste valori actualizate în cazul deciziilor de sesizare a Curții de Justiție pe care le va lua în temeiul articolului 260 din TFUE, începând cu data la care este adoptată prezenta comunicare. După cum se precizează la punctul 3 din comunicarea din februarie 2019, Comisia va ajusta cifrele prezentate mai sus de îndată ce retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană va produce efecte juridice.