

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;">Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ</p> <p style="text-align: center;">Hotărârea Guvernului privind aprobarea Strategiei Naționale a rezervelor de stat pentru perioada 2026-2030</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>2.1 Sursa proiectului de act normativ</p> <p>Art. 2 lit. a) și art. 3 lit. A pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.2 Descrierea situației actuale</p> <p>Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, funcționează în baza Legii nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>În conformitate cu prevederile legale, rezervele de stat se constituie ca rezerve materiale, destinate intervențiilor operative pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării, în situații excepționale care afectează un interes public major, determinate de calamități naturale, epidemii, epizootii, atentate teroriste, accidente industriale și/sau nucleare, fenomene sociale, disfuncționalități ale economiei, conjuncturi externe și în caz de război, precum și pentru îndeplinirea competențelor entității centrale de stocare din România în domeniul rezervelor minime de produse petroliere și pentru constituirea, menținerea, gestionarea și alocarea stocurilor de siguranță stabilite prin legislația comunitară, precum și pentru consolidarea securității aprovizionării cu resurse necesare măsurilor defensive în sistem de aliat.</p> <p>Potrivit art. 2 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare, pentru îndeplinirea atribuțiilor din domeniul rezervelor de stat, prevăzute în actele normative în vigoare, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale exercită funcția de strategie, prin care se</p>

asigură elaborarea și aplicarea strategiei rezervelor de stat, în conformitate cu politica economică a Guvernului și a Uniunii Europene, precum și pentru stocurile petroliere destinate exercitării calității de entitate centrală de stocare din România.

Potrivit art. 3 lit. A pct. 1 din același act normativ, în exercitarea funcției mai sus menționate, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale elaborează și prezintă spre aprobarea Guvernului, cu avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, strategia rezervelor de stat, ca element component al asigurării resurselor necesare apărării și de interes esențial privind securitatea națională.

În acest sens, în temeiul prevederilor de mai sus și ținând cont de art. 108 din Constituția României, republicată, și de art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ, prin care urmează să se aprobe de Guvern strategiile pe domeniile de activitate, în coroborare cu art. 4 alin. (1) din Legea nr. 477/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

Prin acest proiect de hotărâre se propune adoptarea Strategiei Naționale a rezervelor de stat pentru perioada 2026-2030 (SNRS) elaborat la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

A. Strategia Națională a rezervelor de stat, denumită în continuare *SNRS* definește, în principiu, politica Guvernului cu privire la rezervele statului, în care se impune luarea unor decizii privind o gamă largă de aspecte cu privire la apărarea și securitatea națională.

Actualul Program de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025, cuprinde printre obiectivele cu incidență în spectrul rezervelor de stat următoarele aspecte:

- Creșterea rezilienței și capacității de descurajare, astfel încât România să fie pregătită să răspundă eficient oricăror provocări la adresa securității sale;
- Echilibrarea balanței comerciale pentru produse agroalimentare;
- Reducerea dependenței de importare și asigurarea securității energetice;
- Contextul de securitate s-a schimbat dramatic în ultimii ani, fiind caracterizate de incertitudine, volatilitate și reconfigurări sistematice la nivel strategic.

SNRS include politici publice de consolidare a capacității instituționale în ceea ce privește resursele, gestionarea, precum și politici privind calitatea și eficiența, cum ar fi: utilizarea eficientă a capacității de depozitare, a resurselor umane și transformarea digitală.

Ca urmare a conflictului armat din Ucraina, statul român a dat dovadă de unitate și solidaritate și a oferit refugiaților din spațiile lovite de crize umanitare care au intrat pe

teritoriul României, sprijin umanitar și material.

Acest eveniment a scos în evidență necesitatea unor strategii îmbunătățite de achiziții, lanțuri de aprovizionare diversificate și constituirea de rezerve strategice de bunuri esențiale, ca elementele-cheie în elaborarea unor planuri mai ample de pregătire pentru situații de criză.

De asemenea, România este o țară cu potențial seismic ridicat, aspect evidențiat de studiile de hazard seismic. Practic, în orice moment, se poate produce un cutremur cu magnitudine mai mare de 7 în Zona Seismică Vrancea, la adâncimi între 60 și 180 km, precum și în zona de vest a țării.

Totodată, fenomenul secetei pedologice are un caracter tot mai accentuat de la an la an, iar inundațiile, grindina sunt, de asemenea, factori care afectează semnificativ producțiile agricole.

La toate aceste evenimente imprevizibile, statul român este nevoit să identifice și să instituie mecanisme care să protejeze, în mod adecvat și cu prioritate populația și să asigure securitatea alimentară și energetică a țării.

Astfel, pentru a răspunde acestor provocări, în principal, se au în vedere următoarele:

a. potențiala criza energetică, cu care se confruntă nu numai România, ci întreaga Europă, conduce la necesitatea revizuirii/actualizării periodice a nomenclatorului produselor rezervă de stat, atât prin prisma modificării nivelului maxim de constituire aferent categoriilor stocurilor existente, cât și prin introducerea unor noi produse, inclusiv energetice.

a.1. Atingerea nivelurilor maxime la produsele constituire rezervă de stat având în vedere nomenclatorul produselor rezervă de stat care a impus cuprinderea unei serii de produse alimentare, adăposturi, produse de cazarmament și materiale de construcții și reparat case, îngrășăminte chimice, gaze naturale, truse individuale de strictă necesitate/de decontaminare chimică/radioactivă, în scopul asigurării intervențiilor operative aprobate de către Guvern în situații/stări excepționale.

b. Dezvoltarea infrastructurii de depozitare a rezervelor de stat (realizarea de noi spații de depozitare) care să contribuie la asigurarea securității naționale și integrității calitative/cantitative a resurselor materiale în rezervele de stat constituite:

b.1. în spectrul securității alimentare naționale se are în vedere aprovizionarea populației cu alimente de bază, precum și prin sprijinirea producției agricole naționale cu îngrășăminte chimice în caz de crize, dezastre, penurie, conflicte armate și alte asemenea;

b.2. în spectrul securității energetice, se urmărește depozitarea de produse energetice constituite stocuri rezervă de stat, precum și îndeplinirea rolului entității centrale de stocare a României aflată în competența ANRSPS.

c. Fenomenul migrației populației din zona conflictului armat desfășurat pe teritoriul ucrainean a condus la necesitatea de a asigura refugiaților pe teritoriul României adăpost (sisteme de campare), hrană, materiale de igienă personală și produse sanitare;

d. Optimizarea acțiunilor de răspuns ale ANRSPS întregul spectru de crize de la situațiile de urgență până la conflict armat, prin:

d.1. consolidarea capacității operaționale de administrare, încărcare, transport și distribuire a produselor constituite stocuri rezervă de stat, acordate sub formă de ajutor umanitar ori sprijin logistic pentru forțele destinate apărării, precum și reducerea timpului de răspuns;

d.2. participarea la activitățile de pregătire în domeniul situațiilor de urgență, de criză sau de apărare a țării prin exerciții și antrenamente, cât și prin susținerea acțiunilor de asistență umanitară internațională la care statul român participă;

d.3. participarea la un schimb de experiență cu instituții și entități similare Rezervelor de Stat din Statele Membre UE ori asociate acestora sau membre NATO.

e. Din creșterea graduală a cheltuielilor/investițiilor de apărare cu până la 5% din PIB, se va aloca și 1,5% pentru cheltuieli conexe și investiții cu impact mai larg în domeniul apărării.

f. Contextul regional de securitate impune asigurarea unor posturi consolidate de vigoare strategică, prin care să fie întărite pe lângă capacitățile de pregătire și reacție ale armatei, cele ale structurilor de sprijin național (ex. ANRSPS, s.a.m.d).

SNRS este un document de politici publice pe termen mediu care definește, în principiu, politica Guvernului cu privire la rezervele statului, este elaborată în vederea formulării unei noi politici publice în domeniul rezervelor de stat și are în vedere stabilirea unor direcții de acțiune care să gestioneze în mod eficient modalitatea de relaționare la nivelul părților și persoanelor implicate în mod direct sau indirect în acordarea ajutoarelor umanitare în situații de urgență.

În cadrul strategiei RS, sunt prezentate obiectivele generale și specifice, precum și direcțiile de acțiune, stabilite la nivelul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

Totodată, sunt descrise acțiunile care stau la baza implementării acesteia.

Aplicarea SNRS va determina în principal o creștere a rezilienței statului în domeniul intervențiilor operative cu produse din rezerva de stat pentru protecția populației, a economiei și pentru apărarea țării în situațiile excepționale care afectează un interes public major determinate de calamitățile naturale, epidemii, epizootii, atentate teroriste, accidente

industriale și/sau nucleare, fenomene sociale, disfuncționalități ale economiei, conjuncturi externe și în caz de război precum și o capacitate de reacție eficientă și adecvată la riscurile existente și probabile la adresa securității naționale.

În acest sens, sunt necesare procese decizionale coerente, resurse umane competente și bine gestionate, un management eficient și transparent al cheltuielilor publice, o structură instituțional-administrativă adecvată, proceduri de funcționare clare, simple și predictibile, precum și o atitudine și cultură organizațională centrate pe promovarea interesului public, al mediului economic și al cetățenilor țării.

O astfel de abordare a domeniului de referință trebuie să fie capabilă să utilizeze cât mai eficient resursele disponibile pentru a atinge rezultatele scontate, să se adapteze, să anticipeze și să răspundă prompt nevoilor din ce în ce mai diversificate ale societății, într-un mediu de securitate complex și impredictibil, să fie accesibilă beneficiarilor și responsabilă în fața acestora, astfel încât pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare să poată genera credibilitate și coerență în interesul securității și apărării țării ori a cetățenilor ei, în cazul situațiilor excepționale prevăzute de lege.

2.4 Alte informații

Pentru a îndeplini obiectivul de politică publică, în strategia propusă prin prezentul proiect de act normativ se utilizează numai date neclasificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul

curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura						

acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Nu implică nici un fel de creșteri ale cheltuielilor bugetare preconizate, fiind precizate exclusiv sursele de finanțare prevăzute de cadrul legislativ în vigoare.</p> <p>Aplicarea prevederilor hotărârii se va realiza în limitele strategiei fiscal-bugetare în vigoare, precum și în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare anuale pentru ANRSPS ca instituție implicată în implementarea prezentei strategii.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a:</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>						

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul se avizează de Consiliul Legislativ.</p> <p>Este necesar avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării în aplicarea prevederilor art. 4 lit. d) pct. 2 și 4 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, coroborată cu art. 3 lit. A. pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care a fost supus avizului acestei autorități.</p>
6.6 Alte informații.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, fiind aplicabile dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul a fost postat pe site-ul www.anrps.gov.ro în data de 03 decembrie 2025.

Ținând cont de realitatea existenței unor situații în care necesitatea protejării interesului public impune în mod obiectiv adoptarea unor măsuri urgente, se poate permite adoptarea actului normativ anterior expirării termenelor vizate de îndeplinirea cerințelor privind asigurarea transparenței decizionale. Ca urmare, constrângerile impuse de circumstanțele excepționale în contextul regional de securitate și necesitatea reglementării situațiilor urgente destinate asigurării securității aprovizionării cu resurse materiale în cazul iminenței apariției sau manifestărilor oricărui tip de crize implică faptul că prezentarea unor propuneri, sugestii, opinii sau recomandări vor putea fi transmise cu dificultate până la data la care se putea supune spre adoptare proiectul hotărârii Guvernului, ceea ce determină incidența normelor derogatorii cuprinse în art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, mai sus citate, în sensul de urgentare a procedurii de adoptare. Nu trebuie ignorată, în realizarea acestei aprecieri, procedura de avizare, obligatoriu a fi îndeplinită după ce proiectul de act normativ este afișat/adus la cunoștință publică, a cărei durată în timp nu poate fi apreciată cu exactitate, câtă vreme aceasta depinde de numărul avizatorilor și conținutul avizelor pe care aceștia urmează să le emită. Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 nu distinge în privința categoriei de acte normative, lăsând așadar în marja de apreciere/decizie a emitentului proiectului respectarea tuturor cerințelor impuse de lege, în raport cu soluțiile ce urmează a fi adoptate și circumstanțele adoptării lor (în acest sens pronunțându-se și Decizia Curții Constituționale nr. 24 din 16 ianuarie 2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 126 din 18 februarie 2019).

La nivelul ANRSPS, s-a apreciat necesitatea adoptării Strategiei Naționale a rezervelor de stat, care definește politica Guvernului cu privire la rezervele statului, luând în considerare contextul de securitate care implică soluții urgente atât la nivel național, european, și internațional, care impun luarea unor decizii privind o gamă largă de aspecte cu privire la apărarea și securitatea națională. Acestea reprezintă situații urgente care nu au putut fi anticipate, necesitând o rezolvare imediată, depășind timpul necesar procedurii normale de transparență. Toate aceste evenimente au scos în evidență circumstanțele excepționale, necesitatea unor soluții imediate, cuprinse în strategii îmbunătățite de achiziții, lanțuri de aprovizionare diversificate și constituirea de rezerve strategice de bunuri esențiale, ca

elementele-cheie în elaborarea unor planuri mai ample de pregătire pentru situații de criză, urgente și excepționale.

De asemenea, „asigurarea pregătirii populației, a economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, respectiv crearea și păstrarea rezervelor de stat și de mobilizare, creșterea rezilienței rezervelor de stat și de mobilizare”, astfel încât a putea face față provocărilor oricărui tip de criză, constituie unele din domeniile și direcțiile de acțiune prevăzute în Capitolul 5: Direcții de acțiune pentru asigurarea securității naționale și apărării României, Subcapitolul 1: 5.1. Domenii și direcții de acțiune din Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2025-2030, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 48/2025.

Astfel, ca urmare a adoptării Strategiei Naționale de Apărare a Țării pentru perioada 2025-2030, prin Hotărârea Parlamentului nr. 48/2025, care are în general, o forță juridică superioară hotărârilor Guvernului, Parlamentul fiind unica autoritate legiuitoare, iar Guvernul adoptă hotărâri pentru organizarea executării legilor (art. 108 Constituție), fiind subordonat principiului legalității este necesară adoptarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului prin corelarea obiectivelor instituției la prevederile Strategiei Naționale de Apărare a Țării, în special cele prevăzute la pct. 103 linia a 6-a, teza ultimă.

Totodată, la pct. 96 prima linie Strategia Națională de Apărare a Țării reclamă adaptarea instituțiilor cu responsabilități în asigurarea securității și apărării României la transformările tot mai rapide și complexe care generează provocări și îngrijorări tot mai serioase, astfel încât activitatea acestora să se desfășoare eficient și coordonat, cu participarea societății românești în ansamblu.

Se constată efectele negative ale agresiunii hibride asupra spațiului Europei, acestea obligând instituții fundamentale la reacție, la întărirea capacității statelor membre de a anticipa și a preveni agresiuni de această natură în mod individual și colectiv.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

7.3 Alte informații.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului se pune în aplicare de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale.

8.2 Alte informații.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul *proiect de Hotărârea Guvernului privind aprobarea Strategiei Naționale a rezervelor de stat pentru perioada 2026-2030.*

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI
SECRETAR DE STAT**

ȘTEFAN-RADU OPREA

**PREȘEDINTE ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A REZERVELOR DE STAT
ȘI PROBLEME SPECIALE**

GEORGIAN POP

Avizăm favorabil:

VICEPRIM – MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU